



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (UE) 2021/782 în ceea ce privește protecția călătorilor
care dețin bilete unice**

COM(2026) 233 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/260/03.09.2026,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/782 în ceea ce privește protecția călătorilor care dețin bilete unice – COM(2026) 233 final – respectă principiul subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

- a) propunerea se bazează pe necesitatea eliminării lacunelor existente în ceea ce privește protecția călătorilor și adaptării cadrului juridic la practicile actuale de rezervare, în care călătoriile multioperator pe mai multe segmente sunt achiziționate din ce în ce mai des ca tranzacție unică pe o platformă unică de rezervare;
- b) măsurile urmăresc facilitarea achiziționării unui singur bilet, printr-o singură tranzacție care să permită rezervarea unui traseu deservit de mai mulți operatori feroviari și de a asigura deținătorilor de bilete unice protecția necesară.

(2) Susține obiectivele prezentei inițiative de a reforma cadrul juridic actual și de a oferi călătorilor care efectuează călătorii feroviare multioperator o protecție uniformă și transparentă.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

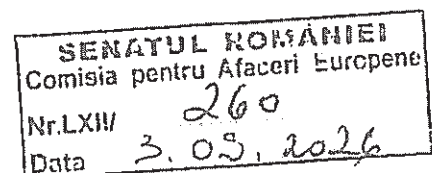
Această hotărâre a fost adoptată de Senat în şedinţa din .. septembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituţia României, republicată.

Preşedintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

Bucureşti, .. septembrie 2026
Nr. ..



Parlamentul României
Senat



XXXVII/1084/3.09.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de modificare a Regulamentului (UE) 2021/782 în ceea ce privește
protecția călătorilor care dețin bilete unice
- COM 233 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului, de modificare a Regulamentului (UE) 2021/782 în ceea ce privește protecția călătorilor care dețin bilete unice - COM 233 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 2 septembrie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

COM (2026) 233 final

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat nu au transmis observații.

Descrierea documentului european:

Modificarea Regulamentului (UE) 2021/782 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar se înscrie în angajamentul pe termen lung al Uniunii Europene de a asigura o protecție ridicată a pasagerilor. Transportul feroviar este considerat o alternativă sustenabilă la cel rutier și aerian, având un rol crucial în conectivitate, competitivitate și atingerea obiectivelor climatice ale Uniunii. Cu toate acestea, finalizarea unui spațiu feroviar unic este îngreunată de fragmentarea pieței, barierele tehnice și structurile monopoliste, afectând experiența de călătorie.

Propunerea este menită să consolideze drepturile călătorilor de cale ferată, în special pentru cei care folosesc bilete unice în călătorii operate de mai mulți furnizori. Inițiativa vizează eliminarea lacunelor legislative actuale prin care pasagerii pierd dreptul la asistență, despăgubire sau rerutare atunci când conexiunile sunt ratate din cauza întârzierilor.

Proiectul introduce conceptul de bilet unic și impune obligații clare vânzătorilor de a respecta timpii minimi de legătură și de a nu segmenta artificial călătoriile. Deși operatorii feroviari își exprimă îngrijorarea privind creșterea costurilor, Comisia Europeană estimează beneficii sociale majore și o creștere a atractivității transportului feroviar durabil.

Angajamentul de a asigura un nivel ridicat de protecție a pasagerilor în transporturi este o piatră de temelie a politicii Uniunii în domeniul transporturilor și al protecției consumatorilor. Uniunea Europeană se remarcă la nivel mondial datorită drepturilor cuprinzătoare ale pasagerilor pe care le asigură pentru toate modurile de transport, inclusiv pentru transportul feroviar. În același timp, cadrul

său juridic s-a adaptat treptat la evoluția modelelor de mobilitate și a așteptărilor pasagerilor. Transportul feroviar ocupă o poziție deosebit de importantă în acest cadru, grație rolului său în ceea ce privește stimularea conectivității și a competitivității, sprijinirea pieței interne și contribuția la realizarea obiectivelor climatice ale Uniunii. Transportul feroviar se numără printre cele mai durabile moduri de transport și este promovat din ce în ce mai mult ca alternativă la transportul rutier și aerian, în special pentru călătoriile pe distanțe lungi și călătoriile transfrontaliere.

Cu toate acestea, spațiul feroviar unic european rămâne incomplet, în pofida unor decenii de deschidere a pieței. Realizarea unui transport feroviar transfrontalier fără sincope continuă să fie frânată de fragmentarea pieței, de structurile monopoliste persistente, și de barierele tehnice și organizatorice. Acest lucru are un efect negativ asupra experienței călătorilor.

O problemă esențială pe care prezenta propunere urmărește să o abordeze este protecția insuficientă a călătorilor care efectuează călătorii feroviare multioperator. În practică, multe călătorii pe calea ferată – în special cele care implică deplasări transfrontaliere sau pe distanțe lungi – impun călătorilor să utilizeze serviciile mai multor întreprinderi feroviare. Chiar și atunci când călătorii își achiziționează călătoria printr-o tranzacție unică pe o singură platformă de rezervare, adesea biletul sau biletele rezultate nu se califică drept bilete directe în temeiul legislației actuale a Uniunii. Prin urmare, călătorii care pierd o legătură din cauza întârzierilor sau a anulărilor pot rămâne fără dreptul la asistență, rerutare, rambursare sau despăgubire, în pofida așteptărilor lor rezonabile de a fi protejați pe parcursul întregii călătorii.

Așadar, Regulamentul propus armonizează normele la nivelul Uniunii, asigurând un tratament egal pentru pasageri și facilitând o mai bună conectivitate transfrontalieră. Această reformă legislativă completează cadrul juridic existent pentru a oferi o protecție uniformă și transparentă pe parcursul întregii călătorii.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - Temeiul juridic pentru adoptarea de acte legislative ale Ununii Europene aparținând politicii comune în domeniul transporturilor este articolul 91 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Acesta stă la baza regulamentelor privind drepturile călătorilor aflate în prezent în vigoare;
 - Prezenta propunere de regulament respectă **principiul subsidiarității și principiul proporționalității**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **consideră că:**
 - Propunerea se bazează pe necesitatea eliminării lacunelor existente în ceea ce privește protecția călătorilor și adaptării cadrul juridic la practicile actuale de rezervare, în care călătoriile multioperator pe mai multe segmente sunt achiziționate din ce în ce mai des ca tranzacție unică pe o platformă unică de rezervare;
 - Măsurile urmăresc facilitarea achiziționării unui singur bilet, printr-o singură tranzacție care să permită rezervarea unui traseu deservit de mai mulți operatori feroviari și de a asigura deținătorilor de bilete unice protecția necesară.
- **susțin obiectivele prezentei inițiative** de a reforma cadrul juridic actual și de a a oferi călătorilor care efectuează călătorii feroviare multioperator o protecție uniformă și transparentă.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la COM (2026) 233 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Rusu Petrică Lucian

SECRETAR,

Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

COM (2026) 233 final